

Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Удмуртской
Республике

генерал-майор

П.М. Фомин

«___» _____ 2013 год



**Методические рекомендации
руководителям исполнительных органов государственной власти
Удмуртской Республики, территориальных органов федеральных органов
исполнительной власти, органов местного самоуправления в Удмуртской
Республике, руководителям организаций**

«Организация срочного захоронения трупов в военное время»

г. Ижевск – 2013 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

№ п/п	Содержание	Стр.
1.	Часть 1. Нормативно-правовая база Российской Федерации и Удмуртской Республики по организации срочного захоронения трупов в военное время	3-4
2.	Часть 2. Организация срочного захоронения трупов в военное время.	5
	2.1. Рекомендации руководителям органов местного самоуправления городских округов по организации срочного захоронения трупов в военное время.	5-13
	2.2. Рекомендации руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов республики по организации срочного захоронения трупов в военное время.	14-20
	2.3. Рекомендации руководителям органов местного самоуправления поселений республики по организации срочного захоронения трупов в военное время.	21-23
3.	Часть 3. Организация срочного захоронения трупов в военное время (рекомендации руководителям организаций).	24-27
4.	Часть 4. Дополнительные сведения.	28

Часть 1.

Нормативно-правовая база Российской Федерации и Удмуртской Республики по организации срочного захоронения трупов в военное время

Основными документами, определяющими порядок организации срочного захоронения трупов в военное время являются:

- Федеральный закон РФ от 12.02. 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Федеральный закон РФ от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- Федеральный закон от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны»;

- Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14.11.2008 г. № 687;

- Приказ МЧС России от 29 июня 2006 г. № 386 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- Указ Президента Удмуртской Республики от 17.12.2008г. № 200 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Удмуртской Республике»;

- Распоряжений СЗ Правительства Удмуртской Республики № 06 дсп от 14 июля 2005 года «Об отводе земельных участков на случай массовых захоронений людских потерь при ЧС мирного и военного времени»;

- Распоряжением СЗ Правительства Удмуртской Республики № 08 от 16 августа 2008 г. «Об определении Порядка по срочному захоронению трупов на территории Удмуртской Республики в военное время»;

- Распоряжение Правительства Удмуртской Республики (СЗ) № 08-р от 18.08.2008 г. «О мероприятиях по гражданской обороне, осуществляемых для решения задач, связанных со срочным захоронением трупов в военное время»

- Постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 08.04.2003 №35 «О введении в действие СанПиН 2.1.1279-03».

Общие положения. Термины и определения.

Погребение (захоронение) - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти, в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение осуществляется путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, братскую могилу).

Места, погребения (захоронения) - отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) погибших. Места погребения (захоронения) подразделяются в зависимости от принадлежности на государственные и муниципальные, по обычаям - на общественные, вероисповедальные и воинские.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения, и осуществляется с целью предотвращения вспышек, инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших предполагает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознаний и документированию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших.

Указанные работы организуются органами местного самоуправления и организациями в тесном взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

Практическое выполнение работ возлагается на специально создаваемые в составе сил гражданской обороны группы из числа местных жителей и привлекаемые к совместной работе с ними специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также военнослужащих соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, иных войск.

Часть 2.

Организация срочного захоронения трупов в военное время.

2.1. Рекомендации руководителям органов местного самоуправления городских округов по организации срочного захоронения трупов в военное время.

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определено, что органы местного самоуправления в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

2.1.1. Нормативные и методические документы городских округов по организации срочного захоронения трупов в военное время.

Мероприятия по срочному захоронению трупов в военное время в городских округах планируются в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 г. N 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», приказом МЧС России от 14.11.2008 N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21.11.2011 г. № 420 «О спасательных службах Удмуртской Республики».

На основании выше указанных нормативных правовых актов на территории городского округа создается спасательная служба по срочному захоронению трупов в военное время. Создание данной службы утверждается Постановлением Главы Администрации городского округа.

Служба захоронения представляет собой совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для организации и проведения комплекса мероприятий по захоронению трупов людей в военное время, а

также в случае необходимости при чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Служба захоронения создается по решению Главы Администрации - руководителя гражданской обороны города.

В состав службы входят:

руководитель службы захоронения - заместитель Главы Администрации по экономическому развитию;

штаб службы захоронения;

силы и средства службы захоронения.

Служба захоронения осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами по делам ГОЧС города, отделом внутренних дел по городу, структурным подразделением УФСБ России по Удмуртской Республике и другими учреждениями.

Формирования службы захоронения используются в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий как вспомогательные подразделения для выполнения противоэпидемических мероприятий гражданской обороны по решению Главы Администрации - руководителя гражданской обороны города.

При необходимости для выполнения задач, возлагаемых на службу захоронения постановлениями Главы Администрации - руководителя гражданской обороны города, могут создаваться и другие формирования.

Основными задачами службы захоронения являются:

планирование, организация и проведение мероприятий по захоронению трупов людей в военное время;

создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;

создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных и других средств, предназначенных для формирований службы;

проведение мероприятий по идентификации, доставке к местам захоронения, обеззараживанию и захоронению трупов.

Управление службой захоронения в лице начальника службы захоронения и штаба службы заключается:

- в планировании действий специализированных служб по вопросам похоронного дела и нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны по срочному захоронению трупов в военное время;

- в поддержании в постоянной готовности организаций и формирований;

- в подготовке руководителей и личного состава формирований.

Применение формирований службы захоронения осуществляется на основании плана срочного захоронения города.

В комплект документов этого плана входят:

- перечень мест массового захоронения погибших людей в военное время;
- состав органа управления спасательной службы;
- перечень формирований по поиску и сбору погибших (умерших): специализированных служб по вопросам похоронного дела и привлекаемых нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны по плану взаимодействия;
- схема оповещения органов управления и формирований службы захоронения;
- схема управления и связи на военное время;
- расчеты, заявки, справочные и другие материалы.

План разрабатывается в мирное время и корректируется по мере необходимости.

Руководитель службы захоронения осуществляет непосредственное руководство планированием мероприятий по срочному захоронению трупов.

К мероприятиям по организации срочного захоронения трупов относятся:

- заблаговременное в мирное время определение мест возможных массовых захоронений;
- создание и накопление материально-технических средств для проведения срочного захоронения трупов и средств обеззараживания;
- подготовка и техническое оснащение формирований;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
- организация санитарно-эпидемического надзора;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших.

Примерная программа обучения сотрудников формирований службы разрабатывается и утверждается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Общий объем обучения сотрудников формирований должен составлять не менее 36 часов в год. Проведение аттестации сотрудников формирований не предусматривается вследствие специфики выполняемых подразделениями задач.

Финансирование службы захоронения осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на выполнение мероприятий по гражданской обороне.

1.2. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Места погребения (захоронения) погибших должны размещаться на расстоянии не менее 300 м от границ селитебной территории.

Не разрешается устройство погребений (захоронений) на территориях:

- первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной охраны курорта;
- с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;
- на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;
- со стоянием грунтовых вод менее 2,0 м от поверхности земли, при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных.

Для одиночного захоронения тел (останков) погибших могилы должны быть размером 2,0x1,0 м глубиной не менее 1,5 м. Надмогильный холм должен быть высотой не менее 0,5 м.

При обнаружении мест массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах.

В соответствии с пунктом 4.7 Руководства по санитарно-гигиеническому обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, утвержденного Первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 24 августа 1998 года, захоронение в братских могилах осуществляется с соблюдением следующих условий:

- размер братской могилы определяется из расчета, что на каждый труп отводится не менее 1,2 м² площади;
- в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 трупов;
- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 м;
- от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 м;
- надмогильный холм делается высотой не ниже 0,75 м.

Не следует отводить места для погребения вблизи жилых зданий, источников водоснабжения, на территории предприятий, в частных садах, городах и дворах. Запрещается производить захоронение в окопах, траншеях, воронках и в отдаленных от населенных пунктов местах.

Продолжительность работы личного состава группы по поиску, извлечению, первичной обработке и захоронению тел (останков) погибших не должна превышать 6 часов. После каждого часа работы группы организуется 20-минутный отдых.

В непосредственной близости от места массового захоронения развешиваются пункты для помывки одежды и обуви, которые обеспечиваются дезинфицирующими средствами. По завершении работ организуется и осуществляется ежедневная помывка личного состава со сменой нательного белья.

2.1.3. Порядок и условия комплектования групп по захоронению тел (останков) погибших

Определение количества групп по захоронению тел (останков) погибших и назначение их начальников осуществляется начальником Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике, исходя из объемов работ и сроков их выполнения.

Гражданский персонал групп по захоронению тел (останков) погибших подбирается на добровольной основе, по согласованию с органом исполнительной власти, органом местного самоуправления и территориальным органом федерального органа исполнительной власти, на которые возлагается выполнение этой задачи.

Специалисты - медики и сотрудники правоохранительных органов включаются в состав групп по захоронению тел (останков) погибших по согласованию с местной администрацией, в военное время - приказом начальника гражданской обороны, организующего захоронение.

Проведение работ по погребению (захоронению) тел (останков) погибших осуществляется на основе Трудового договора (контракта), заключаемого в соответствии с КЗОТ Российской Федерации персонально каждым работником групп по захоронению тел (останков) погибших с работодателем.

Сроки начала и окончания работ, учет времени выполнения работ в тяжелых и вредных, особо тяжелых и особо вредных условиях труда, а также учет времени работы в обычных условиях, осуществляется начальником группы (подразделения).

2.1.4. Материально-техническое и медицинское обеспечение формирований по срочному захоронению трупов

Личный состав, привлекаемый для проведения работ по захоронению тел (останков) погибших, обеспечивается:

- транспортом, инженерной техникой и инструментом;
- дополнительным питанием;
- резиновыми сапогами и резиновыми перчатками, резиновым (прорезиненным) фартуком (может быть заменен общевойсковым защитным комплектом), респиратором, очками-консервами)
- рабочей одеждой подменного фонда;
- дезинфекционными средствами.

Медицинское обеспечение работ по захоронению тел (останков) погибших организуется и осуществляется штатным медицинским составом подразделений нештатных аварийно-спасательных формирований медицинской службы.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

- организация и проведение медицинского освидетельствования личного состава на предмет пригодности к проведению работ по захоронению тел (останков) погибших;

- оказание всех видов медицинской помощи при ранениях и заболеваниях, полученных в ходе проведения работ;

- обеспечение санитарно-гигиенического контроля за организацией работ и соблюдением правил захоронения, а также условиями размещения, водоснабжения, питания, банно-прачечного обслуживания личного состава;

- снабжение подразделений и личного состава лекарственными и дезинфекционными средствами, контроль за правильностью их использования.

При ведении санитарного надзора за погребением (захоронением) тел (останков) погибших осуществляются:

- контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;

- контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверка правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

- контроль за наличием у личного состава подразделений, осуществляющих санитарную очистку очагов поражения и погребения (захоронения) тел (останков), специальной одежды и за организацией его помывки по окончании работы.

Перед началом работ проводится медицинский осмотр личного состава, в ходе которого выявляются больные, а также лица, имеющие выраженные физиологические и психические нарушения. Такие лица к проведению работ не допускаются.

В ходе проведения работ осуществляется дежурство врача (фельдшера) в непосредственной близости от места проведения работ. Обеспечивается готовность санитарного транспорта.

По завершении работ обеспечивается проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации личного состава в установленном порядке.

2.1.5. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

Поиск тел (останков) погибших осуществляется силами групп по захоронению тел (останков) погибших в ходе проведения ими разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

В целях организованного и планомерного поиска погибших территории населенных пунктов, объектов экономики и прилегающей местности разбиваются на последовательно обследуемые участки (зоны, сектора).

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальником группы по захоронению путем обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, составления схем расположения места обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности. Под долговременными ориентирами понимаются элементы рельефа местности магистральные автомобильные (железные) дороги, элементы путепроводов и т.п., не подвергающиеся значительным изменениям в течение времени.

Извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется после обнаружения их силами, привлекаемыми к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, разборке завалов, подготовке площадок нового строительства и к восстановлению и ремонту разрушенных (поврежденных) зданий и сооружений.

В случае подозрения в минировании тел останков погибших и прилегающей местности зданий и сооружений по команде руководителя (начальника) работы останавливаются, выставляется оцепление и на место их обнаружения вызывается пиротехник группы по захоронению. Работа возобновляется после доклада пиротехника руководителю (начальнику) о завершении разминирования.

Первичная обработка тел погибших в случае необходимости производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

2.1.6. Проведение опознания тел погибших

Опознание тел (останков) производится с целью установления личности погибших граждан.

Для установления личности граждан по телам (останкам) погибших начальник группы по захоронению организует выполнение обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, а также, если позволяют условия, дактилоскопирование трупов.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудником правоохранительных органов, в присутствии специалиста - медицинского работника. При этом устанавливается пол, примерный возраст погибшего. Описывается его телосложение, цвет волос, глаз, характерные приметы и места их расположения (татуировки, следы операций, повреждения, ампутирования, физические недостатки, состояние зубов и описание их протезирования). Измеряется окружность головы. Дается описание внешности по системе словесного портрета. При описании одежды указываются особые приметы, материал, цвет, характер рисунков, фасон, размер, фабричные метки, загрязнения и прочее. Собираются и описываются предметы, обнаруженные вблизи трупа и в его одежде (оружие, документы, клочки бумаги, ключи, проездные билеты, орудия производства и прочее), а также ценности и деньги. Личные вещи и ценности погибшего должны

собираться в отдельный мешок. Если имеются сомнения относительно принадлежности того или иного предмета определенному лицу, сотрудник правоохранительных органов указывает об этом в протоколе опознания. К мешку прикрепляется бирка, на которой указывается номер трупа. Мешок опечатывается и хранится в специально отведенном месте для вещей погибших.

Для установления личности погибших, кроме документов, удостоверяющих личность, используются обнаруженные на месте письма, записные книжки, фотографии и другие материалы. В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления трупа к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибшего.

2.1.7. Организация перевозки и погребения тел (останков) погибших

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребения (захоронения) производится штатным автотранспортом группы по захоронению под контролем специалистов медицинской службы.

Автотранспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших должен быть специально оборудован и иметь соответствующие обозначения (надписи).

Общественный порядок при перевозке тел (останков) погибших обеспечивают территориальные органы внутренних дел.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и с учетом национальных обычаев и традиций, не противоречащим санитарным и иным требованиям.

При погребении (захоронении) тел умерших заразных больных обязательна их дезинфекция. Для этого труп завертывается в ткань, пропитанную 5 % раствором лизола или 10 % раствором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпают слой хлорной извести толщиной 2-3 см.

При погребении (захоронении) тел умерших лиц, подвергшихся химическому (радиоактивному) заражению, должны соблюдаться условия, не допускающие заражения отравляющими, аварийно химически опасными (радиоактивными) веществами окружающей среды. Глубина могил и расстояние между ними должны быть достаточно большими, чтобы не допустить заражения поверхности земли в опасных пределах. После погребения необходимо проводить периодический химический и дозиметрический контроль поверхности земли над местом захоронения.

После завершения погребения (захоронения) тел (останков) погибших места захоронения, могилы, схемы их расположения и устройства с кратким описанием, а также именные списки передаются по акту представителям местных органов власти или военному коменданту.

Учет захороненных ведется в алфавитной книге учета безвозвратных потерь, а места захоронения наносятся на топографическую карту крупного масштаба, которая хранится наравне с алфавитной книгой.

Места могил неопознанных тел (останков) наносятся на общую топографическую карту крупного масштаба. При этом на карте, справа от знака могилы, пишется буква "Н". Если в одной могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то под буквой "Н" знаменателем указывается количество похороненных.

Места могил опознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, а также фамилии, инициалов и предполагаемое время гибели.

Места могил неопознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, если в могиле захоронено несколько неопознанных тел и останков, то указатель обозначается словом "неопознанные", под которым знаменателем указываются номера тел по алфавитной книге безвозвратных потерь.

2.2. Рекомендации руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов республики по организации срочного захоронения трупов в военное время.

2.2.1. Нормативные и методические документы муниципальных районов по организации срочного захоронения трупов в военное время.

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», разработка и осуществление мер, направленных на срочное захоронение трупов в военное время на территории муниципального района относится к полномочию органа местного самоуправления в пределах границ муниципального образования.

Для решения задач по организации срочного захоронения трупов в военное время в муниципальных районах создаются спасательные службы по захоронению, которые представляют собой совокупность управления, сил, органов, предназначенных для организации и проведения комплекса мероприятий захоронению трупов людей в военное время, а также в случае необходимости, при чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Основанием создания спасательной службы по захоронению трупов в муниципальном районе является Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 12.01. 1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», приказ МЧС России от 14.11. 2008 N 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Создание спасательной службы по захоронению трупов возложено на органы местного самоуправления. Руководителем спасательной службы по захоронению трупов муниципального образования назначается должностное лицо из администрации муниципального образования, которые непосредственно подчиняется главе муниципального образования. В его оперативном подчинении находится штаб службы.

Руководитель спасательной службы района в соответствии с возложенными на него задачами имеет право:

- рассматривать проекты распорядительных и иных документов, относящихся к его компетенции по вопросам перевода службы на условия военного времени и обеспечения режима военного положения;

- запрашивать, получать и передавать (в том числе привлекать работников) в установленном порядке у органов местного самоуправления, органов военного управления, организаций и учреждений (вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности) материалы, информацию и данные, необходимые для осуществления возложенных на службу задач и функций.

На руководителя спасательной службы района возлагается:

- руководство разработкой Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и Планов гражданской обороны в части применения медицинских нештатных аварийно-спасательных формирований

- организация и контроль за подготовкой нештатных аварийно-спасательных формирований службы к работе в военное время;

- организация, руководство и контроль за специальной подготовкой работников формирований службы;

- проведение учений, тренировок и занятий с подведомственными формированиями;

- организация взаимодействия с другими органами управления и учреждениями по вопросам организации медицинской помощи населению, пострадавшему при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- организация и контроль за деятельностью формирований службы по выполнению ими задач в военное время.

Формирования спасательной службы по захоронению трупов, создаваемые на базе специализированных ритуальных организаций независимо от формы собственности по решению соответствующих руководителей гражданской обороны используются в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий как вспомогательные подразделения для выполнения противоэпидемических мероприятий.

Основными задачами спасательной службы по захоронению трупов являются:

- планирование, организация и проведение мероприятий по захоронению трупов людей и животных в военное время;

- создание и подготовка сил и средств службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны

- создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных и других средств, предназначенных для формирований спасательной службы по захоронению трупов;

- проведение мероприятий по идентификации, доставке к местам захоронения, обеззараживанию и захоронению трупов.

Спасательная служба по захоронению трупов создается по решению органов местного самоуправления, а формирования в организациях по решению руководителей этих организаций. Спасательная служба по захоронению трупов организуется по территориальному принципу на базе специализированных ритуальных организаций и нештатных аварийно-спасательных формирований других организаций.

В состав спасательной службы по захоронению трупов входят:

- орган управления и формирования.

Органом управления спасательной службы по захоронению трупов являются штаб. Структура и численность органа управления спасательной службы по захоронению трупов определяется решением органа местного

самоуправления городского округа, муниципального района. В состав органа управления входят представители администрации муниципального образования, отдела внутренних дел, ФСБ, органов ЗАГС, центра гигиены и эпидемиологии, учреждений здравоохранения, коммунальных и других служб.

К формированиям, входящим в состав спасательной службы по захоронению трупов относятся:

- формирования по поиску и сбору погибших (умерших): специализированные службы по вопросам похоронного дела;
- нештатные аварийно-спасательные формирования гражданской обороны по плану взаимодействия.

Применение формирований спасательной службы осуществляется на основании плана срочного захоронения трупов муниципального образования.

В комплект документов этого плана входят:

Перечень мест массово захоронения погибших людей и животных в военное время:

состав органа управления спасательной службы;

перечень формирований по поиску и сбору погибших (умерших), специализированных служб по вопросам похоронного дела и привлекаемых нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны по плану взаимодействия;

схема оповещения органов управления и формирований спасательной службы;

схема управления и связи на военное время;

расчеты, заявки, справочные и другие материалы.

План разрабатывается в мирное время и корректируется по мере необходимости.

Начальник спасательной службы по захоронению трупов осуществляет непосредственное руководство планированием мероприятий по срочному захоронению трупов.

К мероприятиям по организации срочного захоронения трупов относятся:

Определение мест массового захоронения погибших людей и животных в военное время;

Создание и накопление материально-технических средств для проведения срочного захоронения трупов и средств обеззараживания;

подготовка и техническое оснащение формирований.

Финансирование спасательной службы по захоронению трупов осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на выполнение мероприятий по гражданской обороне.

2.2.2. Порядок и условия комплектования групп по захоронению тел (останков) погибших

Определение количества групп по захоронению тел (останков) погибших и назначение их начальников осуществляется начальником Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике, исходя из объемов работ и сроков их выполнения.

Гражданский персонал групп по захоронению тел (останков) погибших подбирается на добровольной основе, по согласованию с органом исполнительной власти, органом местного самоуправления и территориальным органом федерального органа исполнительной власти, на которые возлагается выполнение этой задачи.

Специалисты - медики и сотрудники правоохранительных органов включаются в состав групп по захоронению тел (останков) погибших по согласованию с местной администрацией, в военное время - приказом начальника гражданской обороны, организующего захоронение.

Проведение работ по погребению (захоронению) тел (останков) погибших осуществляется на основе Трудового договора (контракта), заключаемого персонально каждым работником групп по захоронению тел (останков) погибших с работодателем.

Сроки начала и окончания работ, учет времени выполнения работ в тяжелых и вредных, особо тяжелых и особо вредных условиях труда, а также учет времени работы в обычных условиях, осуществляется начальником группы (подразделения).

2.2.3. Материально-техническое и медицинское обеспечение формирований по срочному захоронению трупов

Личный состав, привлекаемый для проведения работ по захоронению тел (останков) погибших, обеспечивается:

- транспортом, инженерной техникой и инструментом;
- дополнительным питанием;
- резиновыми сапогами и резиновыми перчатками, резиновым (прорезиненным) фартуком (может быть заменен общевойсковым защитным комплектом), респиратором, очками-консервами)
- рабочей одеждой подменного фонда;
- дезинфекционными средствами.

Медицинское обеспечение работ по захоронению тел (останков) погибших организуется и осуществляется штатным медицинским составом подразделений нештатных аварийно-спасательных формирований медицинской службы.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

- организация и проведение медицинского освидетельствования личного

состава на предмет пригодности к проведению работ по захоронению тел (останков) погибших;

- оказание всех видов медицинской помощи при ранениях и заболеваниях, полученных в ходе проведения работ;

- обеспечение санитарно-гигиенического контроля за организацией работ и соблюдением правил захоронения, а также условиями размещения, водоснабжения, питания, банно-прачечного обслуживания личного состава;

- снабжение подразделений и личного состава лекарственными и дезинфекционными средствами, контроль за правильностью их использования.

При ведении санитарного надзора за погребением (захоронением) тел (останков) погибших осуществляются:

- контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований при выборе мест для братских могил и выполнением правил захоронения;

- контроль за проведением дезинфекционных мероприятий при захоронении тел (останков) погибших, а также проверка правильности закапывания опасных для здоровья населения материалов;

- контроль за наличием у личного состава подразделений, осуществляющих санитарную очистку очагов поражения и погребения (захоронения) тел (останков), специальной одежды и за организацией его помывки по окончании работы.

Перед началом работ проводится медицинский осмотр личного состава, в ходе которого выявляются больные, а также лица, имеющие выраженные физиологические и психические нарушения. Такие лица к проведению работ не допускаются.

В ходе проведения работ осуществляется дежурство врача (фельдшера) в непосредственной близости от места проведения работ. Обеспечивается готовность санитарного транспорта.

По завершении работ обеспечивается проведение мероприятий по медицинской и психологической реабилитации личного состава в установленном порядке.

2.2.4. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

Поиск тел (останков) погибших осуществляется силами групп по захоронению тел (останков) погибших в ходе проведения ими разведки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помещений зданий и сооружений, включая подвальные.

В целях организованного и планомерного поиска погибших территории населенных пунктов, объектов экономики и прилегающей местности разбиваются на последовательно обследуемые участки (зоны, сектора).

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальником группы по захоронению путем обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, составления схем расположения места обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности. Под долговременными ориентирами понимаются элементы рельефа местности магистральные автомобильные (железные) дороги, элементы путепроводов и т.п., не подвергающиеся значительным изменениям в течение времени.

Извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и сооружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется после обнаружения их силами, привлекаемыми к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, разборке завалов, подготовке площадок нового строительства и к восстановлению и ремонту разрушенных (поврежденных) зданий и сооружений.

В случае подозрения в минировании тел останков погибших и прилегающей местности зданий и сооружений по команде руководителя (начальника) работы останавливаются, выставляется оцепление и на место их обнаружения вызывается пиротехник группы по захоронению. Работа возобновляется после доклада пиротехника руководителю (начальнику) о завершении разминирования.

Первичная обработка тел погибших в случае необходимости производится с целью обеспечения условий для их опoznания и транспортировки к местам погребения (захоронения).

2.2.5. Проведение опoznания тел погибших

Опознавание тел (останков) производится с целью установления личности погибших граждан.

Для установления личности граждан по телам (останкам) погибших начальник группы по захоронению организует выполнение обзорной, узловой, детальной и опознавательной фотосъемки, а также, если позволяют условия, дактилоскопирование трупов.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудником правоохранительных органов, в присутствии специалиста - медицинского работника. При этом устанавливается пол, примерный возраст погибшего. Описывается его телосложение, цвет волос, глаз, характерные приметы и места их расположения (татуировки, следы операций, повреждения, ампутирования, физические недостатки, состояние зубов и описание их протезирования). Измеряется окружность головы. Дается описание внешности по системе словесного портрета. При описании одежды указываются особые приметы, материал, цвет, характер рисунков, фасон, размер, фабричные метки, загрязнения и прочее. Собираются и описываются предметы, обнаруженные вблизи трупа и в его одежде (оружие, документы, клочки бумаги, ключи, проездные билеты, орудия производства и прочее), а также ценности и деньги. Личные вещи и ценности погибшего должны

собираться в отдельный мешок. Если имеются сомнения относительно принадлежности того или иного предмета определенному лицу, сотрудник правоохранительных органов указывает об этом в протоколе опознания. К мешку прикрепляется бирка, на которой указывается номер трупа. Мешок опечатывается и хранится в специально отведенном месте для вещей погибших.

Для установления личности погибших, кроме документов, удостоверяющих личность, используются обнаруженные на месте письма, записные книжки, фотографии и другие материалы. В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности может проводиться путем предъявления трупа к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибшего.

2.2.6. Организация перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения)

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребения (захоронения) производится штатным автотранспортом группы по захоронению под контролем специалистов медицинской службы.

Автотранспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших должен быть специально оборудован и иметь соответствующие обозначения (надписи).

Общественный порядок при перевозке тел (останков) погибших обеспечивают территориальные органы внутренних дел.

2.3. Рекомендации руководителям органов местного самоуправления поселений республики по организации срочного захоронения трупов в военное время.

2.3.1. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Места погребения (захоронения) погибших должны размещаться на расстоянии не менее 300 м от границ селитебной территории.

Не разрешается устройство погребений (захоронений) на территориях:

- первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной охраны курорта;

- с выходами на поверхность закарстованных, сильно-трещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

- на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

- со стоянием грунтовых вод менее 2,0 м от поверхности земли, при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных.

Для одиночного захоронения тел (останков) погибших могилы должны быть размером 2,0x1,0 м глубиной не менее 1,5 м. Надмогильный холм должен быть высотой не менее 0,5 м.

При обнаружении мест массовой гибели людей их погребение (захоронение) может осуществляться в братских могилах.

В соответствии с пунктом 4.7 Руководства по санитарно-гигиеническому обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, утвержденного Первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 24 августа 1998 года, захоронение в братских могилах осуществляется с соблюдением следующих условий:

- размер братской могилы определяется из расчета, что на каждый труп отводится не менее 1,2 м² площади;

- в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 трупов;

- допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпается землей высотой 0,5 м;

- от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 м;

- надмогильный холм делается высотой не ниже 0,75 м.

Не следует отводить места для погребения вблизи жилых зданий, источников водоснабжения, на территории предприятий, в частных садах, городах и дворах. Запрещается производить захоронение в окопах, траншеях, воронках и в отдаленных от населенных пунктов местах.

Продолжительность работы личного состава группы по поиску, извлечению, первичной обработке и захоронению тел (останков) погибших не должна превышать 6 часов. После каждого часа работы группы организуется 20-минутный отдых.

В непосредственной близости от места массового захоронения разворачиваются пункты для помывки одежды и обуви, которые обеспечиваются дезинфицирующими средствами. По завершении работ организуется и осуществляется ежедневная помывка личного состава со сменой нательного белья.

2.3.2. Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и с учетом национальных обычаев и традиций, не противоречащим санитарным и иным требованиям.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших возлагается на группы, определенные пунктом 2 настоящего Порядка выполнения работ.

При погребении (захоронении) тел умерших заразных больных обязательна их дезинфекция. Для этого труп завертывается в ткань, пропитанную 5 % раствором лизола или 10 % раствором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпают слой хлорной извести толщиной 2-3 см.

При погребении (захоронении) тел умерших лиц, подвергшихся химическому (радиоактивному) заражению, должны соблюдаться условия, не допускающие заражение отравляющими, аварийно химически опасными (радиоактивными) веществами окружающей среды. Глубина могил и расстояние между ними должны быть достаточно большими, чтобы не допустить заражения поверхности земли в опасных пределах. После погребения необходимо проводить периодический химический и дозиметрический контроль поверхности земли над местом захоронения.

После завершения погребения (захоронения) тел (останков) погибших места захоронения, могилы, схемы их расположения и устройства с кратким описанием, а также именные списки передаются по акту представителям местных органов власти или военному коменданту.

Учет захороненных ведется в алфавитной книге учета безвозвратных потерь, а места захоронения наносятся на топографическую карту крупного масштаба, которая хранится наравне с алфавитной книгой.

Места могил неопознанных тел (останков) наносятся на общую топографическую карту крупного масштаба. При этом на карте, справа от знака могилы, пишется буква "Н". Если в одной могиле захоронено несколько неопознанных тел (останков), то под буквой "Н" знаменателем указывается количество похороненных.

Места могил опознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, а также фамилии, инициалов и предполагаемое время гибели.

Места могил неопознанных тел (останков) обозначаются указателями с нанесенными на них номерами тел по алфавитной книге безвозвратных потерь, если в могиле захоронено несколько неопознанных тел и останков, то указатель обозначается словом "неопознанные", под которым знаменателем указываются номера тел по алфавитной книге безвозвратных потерь.

Часть 3.

Организация срочного захоронения трупов в военное время (рекомендации руководителям организаций).

Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» на организации возложено создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

Формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время, создаются специализированными ритуальными службами (организациями) из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций специализированных ритуальных организаций, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Перечень специализированных ритуальных служб (организаций), независимо от форм собственности, создающих формирования, предназначенные для захоронения трупов в военное время, разрабатывается, утверждается и доводится до соответствующих руководителей организаций органами местного самоуправления.

Состав и структуру формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время, определяют соответствующие органы местного самоуправления в соответствии с требованиями законодательства и Положением о спасательной службе по захоронению трупов муниципального образования, исходя из возложенных на них задач по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Деятельность этих формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения, планам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Координацию деятельности формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время, осуществляют территориальные органы МЧС России и органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Подготовка и обучение формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время, осуществляются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, с учетом организационно-методических указаний МЧС России*, а также нормативно-правовыми актами других органов, отвечающих за создание, подготовку и обеспечение аварийно-спасательных формирований на предприятиях и объектах. Примерные программы обучения формирований, предназначенных для захоронения трупов в военное время, утверждаются МЧС России.

Организационные структуры формирований, для захоронения погибших в военное время

Кроме личного состава, участвующего непосредственно в работах по отрывке братских могил, проведения поиска, сбора, опознания и транспортировки трупов к местам погребения в состав службы необходимо включить управленческое звено — начальника службы, командиров звеньев (групп). В ряде случаев эти должности могут быть совмещены с выполнением других функциональных обязанностей, например, с обязанностями водителя, дозиметриста, электрика, бульдозериста.

В соответствии с требованиями по производству работ, связанных со срочным захоронением трупов, в состав групп необходимо либо включать медицинских работников (врача, фельдшера) для проведения мероприятий по недопущению распространения инфекционных заболеваний либо эти работы проводить под непосредственным наблюдением специально приписанных медицинских работников. С целью радиационного контроля, как тел погибших, так и личного состава формирования, участвующего в проведении работ, в состав службы следует включить дополнительно личный состав, умеющий определять степень зараженности объектов, умеющий вести радиационный контроль, а также специальные приборы радиационной разведки и контроля.

Для обеспечения перевозки личного состава формирования, доставки специальных средств и оборудования в состав формирования следует включить транспортные средства — грузовые автомобили, один - два из которых необходимо оборудовать для перевозки личного состава.

Примерный состав сил и средств формирования проведения поиска, сбора, опознания и транспортировки трупов к местам погребения:

- 1 транспортное средство (типа Газель) с возможностью перевозки не менее 10 погибших за 1 рейс;

- 1 легковой автомобиль для перевозки личного состава формирования;

- 1 носилки;

- комплект дезинфицирующих средств.

Личный состав:

- 2 водителя-механика;

- 2 сотрудника службы, для поиска, сбора и погрузки (разгрузки) трупов;

- 1 сотрудник, для специальной обработки мест обнаружения трупов;

- 1 представитель судебно-медицинской экспертизы соответствующего подразделения МВД России.

Исходя, из того, что работы предусматривается проводить днем и ночью, для обеспечения их проведения в темное время суток следует включить в состав формирования осветительную электростанцию и, соответственно, специалистов по ее применению и обслуживанию.

Так как работы будет необходимо организовывать в 2 смены, желательно в составе формирования иметь по два структурных подразделения, возможности которых по производству работ будут одинаковыми. Эти структурные подразделения (группы, звенья) должны иметь возможность выполнять задачи по обустройству братских могил либо полностью самостоятельно, тогда в их состав следует включить, наряду с личным составом, и инженерную технику, либо, взаимодействуя между собой. В этом случае в состав планируемых формирований включаются подразделения механизации с инженерной техникой и подразделения с составом подсобных рабочих, так называемых «землекопов».

Учитывая, что в ходе работ придется выполнять некоторые специфические работы, например гидроизоляцию дна котлована гидроизоляционными материалами или веществами, вести радиационный контроль, готовить к работе средства освещения в ночное время и др., в состав формирования необходимо включить дополнительно подсобных рабочих. Причем, указанные виды работ могут выполняться ими по совместительству с другими должностями.

На оснащении спасательной службы ритуальных услуг должны быть прибор радиометрического контроля, переносная радиостанция, медицинская аптечка, шанцевый инструмент (штыковые и совковые лопаты), а также комплекты рабочей одежды, полиэтиленовые мешки для упаковывания останков и дезинфицирующие средства (хлорная известь, лизол, формалин и т.п.) для захоронения зараженных.

Включать в состав формирований транспорт для вывоза погибших к местам захоронения нецелесообразно. Это значительно увеличит количество людей, техники, потребует дополнительных ресурсов для поддержания транспорта в технической готовности, создаст сложности в управлении подразделениями формирования.

В целом, при составлении структуры службы, исходя из состава задач, следует предусмотреть следующие элементы:

- звено управления;
- основные подразделения;
- подразделения обеспечения.

Основные подразделения могут быть разделены на подразделения механизации земляных работ и подразделения, где будет использован только ручной труд, связанный, в первую очередь, с укладкой тел, присыпкой тел землей, обустройством котлована, обозначением места захоронения и т.п.

Исходя из оценки возможной обстановки, определения состава сил и средств, рекомендуется создавать команды (группы), из расчета захоронения одним формированием 1000 человек.

Учитывая количественный состав такого формирования (необходимое количество людей, с учетом выполнения основных видов работ, составляет 18 чел.), им может быть группа по захоронению погибших. Структурными подразделениями группы будут создаваемые в ней звенья.

Далее представлены примерные схемы организации групп по захоронению погибших.

Возможности предлагаемых групп по выполнению задач, количественный состав сил и средств одинаковы. Однако организация группы по захоронению погибших по варианту 2 несколько предпочтительнее для населенных пунктов с населением свыше 1 млн. человек. Исходя из того, что работы будут проводиться в течение 3-х суток, и потребуют создания рабочих смен, а также, что смены в группе механизации организуются командиром звена, техника будет оставаться на месте работ и передаваться не составу другого звена (смены), а внутри звена. Раздельное же применение техники (в разных сменах) не эффективно.

Разработка котлована под братскую могилу лучше осуществляется при совместной работе 2-х бульдозеров, когда рабочие их функции разделены: один делает срез грунта и выталкивает его наверх, а другой перемещает выталкиваемый грунт в сторону.

Для захоронения погибших в больших и крупных городах потребуется создание большого количества групп по захоронению погибших, что, естественно, может повлиять на эффективность управления ими.

В этом случае предлагается несколько укрупнить формирования по составу, увеличив вдвое количество техники и личного состава по основным видам работ. Потребуется дополнить формирование 1-2 командирами укрупненных структурных подразделений. При этом увеличение численности подразделения обслуживания практически не потребуется.

**Часть 4.
Дополнительные сведения.**

**Перечень средств защиты органов дыхания от трупного запаха
личного состава формирований, предназначенных для захоронения
трупов в военное время**

Наименование полумаски	Тип полумаски	Коэффициент защиты*	Масса, г.	Сопротивление дыханию** Па	Наличие клапана выдоха
ЛУР-ПГ	Целиком фильтр	15	50	60	Да
Лепесток А-А-ПАН	- “ -	15	20	40	Нет
Алина АВ	- “ -	5	30	45	Да
У-2ГП Уралец ГП Кама 2000 ГП	- “ -	2	58	60	Нет
Тополь-А	Из непроницаемого эластичного материала с двумя патронами	15	Нет данных	Нет данных	Да
РПГ-67 с патроном А	- “ -	10-15	300	89	Да
РУ-67	- “ -	10-15	350	95	Да
РУ-60М	- “ -	10-15	350	95	Да
Серия 6001/6051 (А1-ЕН) с предфильтром	- “ -	до 100	240+ 274	58.7+103	Да

* По парам органических веществ

** При объемной скорости воздуха 30 дм³/мин

Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления гражданской защиты
полковник

А.М. Веселков